



КАРАР

"29" март 2018 й.

№ 22/5

РЕШЕНИЕ

"29" март 2018 й.

Об утверждении Положения о порядке заключения соглашения о муниципально-частном партнёрстве в городском округе город Уфа Республики Башкортостан

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнёрстве, муниципально-частном партнёрстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», статьями 4, 20 Устава городского округа город Уфа Республики Башкортостан, постановлением Главы городского округа город Уфа Республики Башкортостан от 13 мая 2016 года № 3 Совет городского округа город Уфа Республики Башкортостан

р е ш и л:

1. Утвердить Положение о порядке заключения соглашения о муниципально-частном партнёрстве в городском округе город Уфа Республики Башкортостан согласно приложению к настоящему решению.

2. Опубликовать настоящее решение в газете «Вечерняя Уфа» и на официальном сайте Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.gorsovet-ufa.ru).

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан по инвестициям, предпринимательству и потребительскому рынку.

Председатель Совета
городского округа город Уфа
Республики Башкортостан

В. Трофимов

Положение
о порядке заключения соглашения о муниципально-частном
партнёрстве в городском округе город Уфа Республики Башкортостан

Раздел 1. Общие положения

1.1. Положение о порядке заключения соглашения о муниципально-частном партнёрстве в городском округе город Уфа Республики Башкортостан (далее – Положение) разработано в целях реализации Федерального закона от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнёрстве, муниципально-частном партнёрстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 224-ФЗ).

1.2. Положение устанавливает цель, задачи, принципы организации взаимодействия органов местного самоуправления в рамках реализации проектов муниципально-частного партнёрства (далее – проекты МЧП) на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан (далее – городской округ).

1.3. Для цели Положения используются следующие основные понятия:

1) Публичный партнёр – муниципальное образование городской округ город Уфа Республики Башкортостан, от имени которого выступает Глава городского округа – председатель Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан (далее – Глава города);

2) Инициатор проекта МЧП (далее – инициатор) – частный партнёр или Администрация городского округа (далее – Администрация);

3) межведомственная инвестиционная комиссия (далее – МИК) – коллегиальный орган, формируемый постановлением Администрации, для рассмотрения проектов МЧП, в состав которой должны быть включены не менее 3-х депутатов Совета городского округа. Состав МИК согласовывается с Главой города. Организационное и техническое обеспечение межведомственной комиссии по рассмотрению проектов МЧП осуществляется Управлением инвестиций Администрации;

4) рабочая группа по рассмотрению проектов МЧП – коллегиальный совещательный орган, формируемый Президиумом Совета городского округа для предварительного рассмотрения проектов МЧП.

Иные понятия и термины, применяемые в Положении, используются в соответствии с Законом № 224-ФЗ и иными правовыми актами Российской Федерации.

Раздел 2. Цель, задачи и принципы реализации проектов МЧП в городском округе

2.1. Целью реализации проектов МЧП в городском округе является эффективное использование муниципальных и привлечение частных ресурсов, включая материальные, финансовые, интеллектуальные, научно-технические, для реализации приоритетных задач социально-экономического развития городского округа.

2.2. Задачами муниципально-частного партнёрства на территории городского округа являются:

1) привлечение частных ресурсов для реализации задач социально-экономического развития городского округа, в том числе строительство и (или) реконструкция, эксплуатация и (или) техническое обслуживание объектов местного значения городского округа;

2) повышение эффективности использования муниципального имущества городского округа;

3) эффективное использование средств бюджета городского округа;

4) техническое и технологическое развитие объектов местного значения городского округа.

2.3. Участие публичного партнера в проектах МЧП основывается на следующих принципах:

1) открытость и доступность информации о муниципально-частном партнёрстве, за исключением сведений, составляющих государственную тайну и иную охраняемую законом тайну;

2) обеспечение конкуренции;

3) отсутствие дискриминации, равноправие сторон соглашения и равенство их перед законом;

4) свобода договорных отношений между сторонами муниципально-частного партнёрства;

5) добросовестное исполнение сторонами соглашения о муниципально-частном партнёрстве обязательств по соглашению;

6) справедливое распределение рисков и обязательств между сторонами соглашения;

7) эффективность использования средств бюджета городского округа при реализации проектов муниципально-частного партнёрства.

Раздел 3. Порядок рассмотрения предложения лица, выступающего с инициативой заключения соглашения о муниципально-частном партнёрстве

3.1. Инициатор проекта, планируемого к реализации на основе муниципально-частного партнёрства, направляет в адрес Главы города предложение, разработанное в соответствии с требованиями, установленными статьёй 8 Закона № 224-ФЗ и Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2015 года № 1386 «Об

утверждении формы предложения о реализации проекта государственно-частного партнёрства или проекта муниципально-частного партнёрства, а также требований к сведениям, содержащимся в предложении о реализации проекта государственно-частного партнёрства или проекта муниципально-частного партнёрства» (далее – Постановление № 1386).

3.2. В случае если инициатором является лицо, которое в силу Закона № 224-ФЗ может являться частным партнёром (далее – частный партнёр), одновременно с предложением, разработанным в соответствии с требованиями, предусмотренными пунктом 3.1 раздела 3 настоящего Положения, направляет выданную банком или иной кредитной организацией независимую гарантию (банковскую гарантию) в объёме не менее чем пять процентов объёма прогнозируемого финансирования проекта.

3.3. До направления предложения публичному партнёру между частным партнёром и публичным партнёром допускается проведение предварительных переговоров, связанных с разработкой предложения о реализации проекта МЧП. Переговоры проводятся в порядке, установленном приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 20 ноября 2015 года № 864 «Об утверждении порядка проведения предварительных переговоров, связанных с разработкой предложения о реализации проекта государственно-частного партнёрства, проекта муниципально-частного партнёрства, между публичным партнёром и инициатором проекта».

Глава города направляет поступившее от частного партнёра предложение о проведении предварительных переговоров в МИК и рабочей группе по рассмотрению проектов МЧП.

По истечении пяти календарных дней со дня получения предложения МИК предоставляет рабочей группе по рассмотрению проектов МЧП рекомендации о проведении (невозможности проведения) предварительных переговоров.

Не позднее, чем за один день до вынесения решения о проведении (невозможности проведения) предварительных переговоров, рабочая группа по рассмотрению проектов МЧП и МИК проводят совместное совещание. По итогам совещания МИК и рабочая группа по рассмотрению проектов МЧП предоставляют Главе города результаты рассмотрения с рекомендациями о проведении (невозможности проведения) предварительных переговоров.

По результатам данного рассмотрения Глава города принимает одно из следующих решений:

- 1) о проведении предварительных переговоров;
- 2) о невозможности проведения предварительных переговоров.

По истечении пяти календарных дней со дня принятия решения о проведении предварительных переговоров МИК предоставляет рабочей группе по рассмотрению проектов МЧП предварительные ответы на поставленные инициатором вопросы.

Не позднее, чем за один день до проведения предварительных переговоров, рабочая группа по рассмотрению проектов МЧП и МИК

проводят совместное совещание в целях урегулирования возможных разногласий.

Управление инвестиций Администрации в случае принятия решения о проведении предварительных переговоров осуществляет организацию их проведения, подготовку протокола предварительных переговоров и направление его инициатору проекта МЧП, а также в случае отказа в проведении предварительных переговоров направляет отказ частному партнёру.

3.4. Глава города в течение трёх рабочих дней со дня поступления предложения, указанного в пункте 3.1 раздела 3 настоящего Положения, направляет предоставленные инициатором документы в рабочую группу по рассмотрению проектов МЧП, которая рассматривает их в течение 15 дней и передаёт их с рекомендациями Главе города, который направляет предоставленные инициатором документы, предложения и рекомендации рабочей группы в МИК.

МИК в течение трёх рабочих дней со дня поступления документов, согласно абзацу первому настоящего пункта, проверяет наличие и комплектность документов, установленных Постановлением № 1386, для дальнейшего рассмотрения возможности и целесообразности реализации публичным партнёром предложения и направляет их копии для подготовки заключений о возможности и целесообразности участия публичного партнёра в реализации проекта МЧП следующим структурным подразделениям Администрации:

- 1) Управление инвестиций;
- 2) Главному управлению архитектуры и градостроительства;
- 3) Управлению земельных и имущественных отношений;
- 4) Управлению экономики и стратегического планирования;
- 5) иным структурным подразделениям Администрации, в компетенцию которых входят вопросы по проекту МЧП.

МИК вправе запросить информацию, необходимую для определения возможности и целесообразности участия публичного партнёра в реализации проекта МЧП, в муниципальных учреждениях и предприятиях, а также в экспертных организациях.

В случае, если реализация предложения требует выделения средств из бюджета городского округа, предложение подлежит согласованию с Финансовым управлением Администрации на предмет наличия (включения) средств на его реализацию в соответствующей муниципальной программе.

3.5. Структурные подразделения Администрации, указанные в пункте 3.4 раздела 3 настоящего Положения, в течение десяти рабочих дней со дня поступления документов, установленных Постановлением № 1386, готовят и представляют в МИК свои заключения о возможности и целесообразности участия публичного партнёра в реализации проекта или невозможности участия публичного партнёра в реализации проекта с обоснованием причин (на бумажном носителе и в электронном виде).

Заключения должны содержать оценку предложения на соответствие

нормам, установленным пунктом 5 Правил рассмотрения публичным партнёром предложения о реализации проекта государственно-частного партнёрства или проекта муниципально-частного партнёрства, утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2015 года № 1388, в рамках компетенции структурного подразделения, указанного в пункте 3.4 раздела 3 настоящего Положения.

3.6. Управление экономики и стратегического планирования Администрации в течение десяти рабочих дней со дня поступления от МИК предложения, указанного в пункте 3.1, готовит заключение о соответствии (не соответствии) проекта МЧП Стратегии социально-экономического развития городского округа и представляет его МИК.

3.7. МИК не позднее 70 дней со дня поступления Главе города предложения, указанного в пункте 3.1 раздела 3 настоящего Положения, разрабатывает сводное заключение о возможности и целесообразности участия публичного партнёра в реализации проекта МЧП и направляет указанное сводное заключение с приложением документов, представленных инициатором проекта, на рассмотрение Главе города.

При рассмотрении МИК предложения о реализации проекта, инициатором которого является частный партнёр, МИК вправе запросить у инициатора дополнительные материалы и документы, проводить переговоры, в том числе в форме совместных совещаний, с инициатором проекта в соответствии с частью 6 статьи 8 Закона № 224-ФЗ.

Подготовку запроса у инициатора дополнительных материалов и документов, организацию проведения переговоров, в том числе в форме совместных совещаний, с инициатором осуществляет МИК. Копии всех дополнительных материалов и документов, представленных частным партнёром в трёхдневный срок с момента их получения, МИК передаёт рабочей группе по рассмотрению проектов МЧП, а также, в случае проведения переговоров, обеспечивает её участие в их проведении.

3.8. По результатам рассмотрения проекта Глава города в срок не позднее девяноста дней со дня поступления предложения принимает одно из следующих решений о:

1) направлении предложения на рассмотрение в уполномоченный орган Республики Башкортостан в целях оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества;

2) невозможности реализации проекта в случаях, предусмотренных частью 7 статьи 8 Закона № 224-ФЗ.

Решение оформляется постановлением Главы города (в отношении проектов, инициатором которых выступает частный партнёр), подготовку и согласование которого обеспечивает МИК.

3.9. В случае, если инициатором проекта является частный партнёр, МИК по итогам рассмотрения предложения о реализации проекта в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня принятия одного из предусмотренных пунктом 3.8 раздела 3 настоящего Положения решений, направляет результаты рассмотрения инициатору и размещает данное

решение, предложение о реализации проекта и протоколы переговоров на официальном сайте Администрации городского округа.

3.10. В случае, если публичным партнёром принято решение о направлении предложения на рассмотрение в уполномоченный орган Республики Башкортостан в целях оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества, МИК в срок, не превышающий пяти рабочих дней со дня принятия такого решения, организует направление предложения о реализации проекта МЧП, а также копии протоколов предварительных переговоров (в случае, если эти переговоры были проведены) на рассмотрение в уполномоченный орган Республики Башкортостан.

3.11. При получении положительного заключения уполномоченного органа Республики Башкортостан МИК в течение двадцати рабочих дней готовит проект постановления Главы города о решении о реализации проекта МЧП в соответствии с частью 3 (с указанием порядка и сроков утверждения конкурсной документации) или с частью 3.1 статьи 10 Закона № 224-ФЗ.

На основании решения о реализации проекта МЧП Администрация в срок, не превышающий ста восьмидесяти дней со дня принятия данного решения, обеспечивает организацию и проведение конкурса на право заключения соглашения о муниципально-частном партнёрстве, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 3.12 раздела 3 настоящего Положения.

Порядок проведения конкурса на право заключения соглашения устанавливается соответствующим муниципальным правовым актом Администрации.

3.12. В случае, если решение о реализации проекта МЧП принято на основании предложения о реализации проекта МЧП, подготовленного частным партнёром, Управление инвестиций Администрации в течение десяти дней со дня издания соответствующего постановления размещает на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в информационно-коммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт для проведения торгов), определённом Правительством Российской Федерации, и на официальном сайте Администрации указанное решение в целях принятия заявлений в письменной форме от иных лиц о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения на условиях, предусмотренных указанным решением.

Заявления о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения направляются в Управление инвестиций Администрации в порядке, предусмотренном Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2015 года № 1387 «О порядке направления публичному партнёру заявления о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения о государственно-частном партнёрстве, соглашения о муниципально-частном партнёрстве».

Управление инвестиций Администрации осуществляет проверку

заявителя на соответствие требованиям, предусмотренным частью 8 статьи 5 Закона № 224-ФЗ.

В случае, если в течение сорока пяти дней с момента размещения решения о реализации проекта МЧП на официальном сайте для проведения торгов от иных лиц не поступили заявления в письменной форме о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения с приложением выданной банком или иной кредитной организацией независимой гарантии (банковской гарантии) в объёме не менее чем пять процентов прогнозируемого финансирования либо если такие заявления в письменной форме об этом намерении поступили от лиц, не соответствующих требованиям, предусмотренным частью 8 статьи 5 Закона № 224-ФЗ, Главой города принимается решение о заключении соглашения с инициатором проекта без проведения конкурса и устанавливается срок подписания соглашения.

В случае, если в течение сорока пяти дней с момента размещения решения о реализации проекта МЧП на официальном сайте для проведения торгов от иных лиц поступили заявления в письменной форме о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения с приложением выданной банком или иной кредитной организацией независимой гарантии (банковской гарантии) в объёме не менее чем пять процентов прогнозируемого финансирования и хотя бы одно из указанных лиц соответствует требованиям, предусмотренным частью 8 статьи 5 Закона № 224-ФЗ, Управление инвестиций в срок, не превышающий ста восьмидесяти дней со дня окончания сбора заявлений в письменной форме о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения о муниципально-частном партнёрстве, обеспечивает организацию и проведение конкурса на право заключения соглашения. Конкурсная документация до её утверждения должна быть согласована с рабочей группой по рассмотрению проектов МЧП.

3.13. При получении отрицательного заключения уполномоченного органа Республики Башкортостан Управление инвестиций Администрации в течение десяти рабочих дней сообщает в письменной форме инициатору проекта об отказе от реализации проекта с приложением копии заключения уполномоченного органа Республики Башкортостан.

Раздел 4. Заключение соглашения о муниципально-частном партнёрстве

4.1. Соглашение о муниципально-частном партнёрстве (далее – соглашение) заключается по результатам конкурса (за исключением случаев, указанных в абзаце четвертом пункта 3.12 раздела 3 настоящего Положения).

4.2. Организацию подготовки проекта соглашения, его заключение, изменение и прекращение обеспечивает Управление инвестиций Администрации.

4.3. Соглашение должно включать в себя существенные и иные условия, установленные статьёй 12 Закона № 224-ФЗ.

4.4. Соглашением может быть предусмотрен переход права собственности на объект соглашения от одной его стороны к другой стороне, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Башкортостан.

4.5. Публичный партнёр вправе принять на себя обязательство по финансовому обеспечению части расходов на создание и (или) реконструкцию, эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта соглашения. Размер принимаемых публичным партнёром на себя обязательств должен быть указан в решении о заключении соглашения, в конкурсной документации, в соглашении. В случае, если условием соглашения предусмотрено принятие публичным партнёром на себя части расходов на создание и (или) реконструкцию, эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта соглашения, размер таких расходов должен быть установлен в качестве критерия конкурса.

4.6. Соглашения могут заключаться на срок, превышающий срок действия утверждённых лимитов бюджетных обязательств, в соответствии с решением о реализации проекта МЧП, принятым в соответствии с пунктом 3.11 раздела 3 настоящего Положения, в пределах средств, предусмотренных на реализацию соответствующих мероприятий муниципальных программ.

4.7. От имени публичного партнёра соглашение подписывает Глава города.

4.8. После подписания соглашения оригиналы документа в срок, не превышающий пяти дней со дня подписания соглашения, направляются:

- частному партнёру;
- в Совет городского округа.

Копия документа направляется в Управление инвестиций Администрации.

4.9. В соглашение могут быть внесены изменения при наличии согласия публичного партнёра и частного партнёра. Условия соглашения, определённые на основании решения о реализации проекта МЧП и конкурсного предложения частного партнёра относительно критериев конкурса, могут быть изменены Главой города.

4.10. Соглашение может быть изменено на основании решения суда по требованию одной из сторон соглашения по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации, соглашением.

4.11. Соглашение прекращается:

- 1) по истечении срока его действия;
- 2) по соглашению сторон муниципально-частного партнёрства;
- 3) в случае досрочного расторжения соглашения на основании решения суда;
- 4) на основании решения публичного партнёра, в случае, если неисполнение или ненадлежащее исполнение частным партнёром обязательств по соглашению повлекло за собой причинение вреда жизни или здоровью людей либо имеется угроза причинения такого вреда;
- 5) по иным основаниям, предусмотренным соглашением.

4.12. Отношения с финансирующим лицом, возникающие в процессе заключения, изменения, прекращения соглашения, замены частного партнёра, передачи в залог объекта соглашения и (или) прав частного партнёра по соглашению, осуществляются в соответствии со статьями 7, 13 Закона № 224-ФЗ.

Раздел 5. Гарантии прав частного партнёра при заключении и исполнении соглашений о муниципально-частном партнёрстве

5.1. В случае если в течение срока действия соглашения законодательством Российской Федерации, законодательством Республики Башкортостан, муниципальными правовыми актами устанавливаются нормы, ухудшающие положение частного партнёра таким образом, что он лишается того, на что был вправе рассчитывать при заключении соглашения, стороны муниципально-частного партнёрства изменяют условия соглашения в целях обеспечения имущественных и финансовых интересов частного партнёра, существовавших на день подписания соглашения.

Порядок внесения таких изменений устанавливается соглашением. Внесение таких изменений осуществляется на основании решения Главы города. Требования к качеству и потребительским свойствам объекта соглашения изменению не подлежат.

5.2. Указанное в пункте 5.1 раздела 5 настоящего Положения положение об изменении условий соглашения не применяется в случае, если вносится изменение в технический регламент, иной правовой акт, регулирующий отношения по охране недр, окружающей среды, здоровья граждан, защите прав и законных интересов третьих лиц.

5.3. В ходе заключения, исполнения соглашения публичный партнёр обязан оказывать частному партнёру содействие в получении необходимых для достижения целей соглашения обязательных разрешений федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Республики Башкортостан и (или) органов местного самоуправления городского округа и согласовании с данными органами.

5.4. Срок действия соглашения устанавливается с учётом срока создания (реконструкции, модернизации) объекта соглашения, объёма инвестиций в создание (реконструкцию, модернизацию) указанного объекта и срока окупаемости таких инвестиций, срока получения частным партнёром средств (выручки) в объёме, определённом соглашением.

5.5. Соглашением могут быть установлены иные гарантии прав частного партнёра, не противоречащие законодательству Российской Федерации, законодательству Республики Башкортостан и муниципальным правовым актам.

Раздел 6. Права публичного партнёра на осуществление контроля за исполнением соглашения о муниципально-частном партнёрстве

6.1. Контроль за исполнением частным партнёром условий соглашения осуществляет Управление инвестиций Администрации.

6.2. Управление инвестиций Администрации с привлечением профильных структурных подразделений Администрации осуществляет контроль за соблюдением частным партнёром условий соглашения, в том числе за:

1) исполнением обязательств по соблюдению сроков проектирования, создания (реконструкции, модернизации) объекта соглашения о муниципально-частном партнёрстве;

2) финансированием строительства и (или) реконструкции объекта соглашения;

3) обеспечением соответствия технико-экономических показателей объекта соглашения установленным соглашением технико-экономическим показателям;

4) осуществлением деятельности, предусмотренной соглашением;

5) эксплуатацией и (или) техническим обслуживанием объекта соглашения в соответствии с целями, установленными соглашением;

6) достижением значений критериев эффективности проекта и значений показателей его сравнительного преимущества, на основании которых получено положительное заключение уполномоченного органа Республики Башкортостан.

6.3. Представители, указанного в пункте 6.1 настоящего Положения структурного подразделения Администрации, не вправе:

1) вмешиваться в осуществление хозяйственной деятельности частного партнёра;

2) разглашать сведения, отнесённые соглашением к сведениям конфиденциального характера или являющиеся коммерческой тайной.

6.4. Контроль за исполнением соглашения осуществляется в соответствии с требованиями, установленными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 года № 1490 «Об осуществлении публичным партнёром контроля за исполнением соглашения о государственно-частном партнёрстве и соглашения о муниципально-частном партнёрстве».

6.5. Результаты осуществления контроля за исполнением частным партнёром условий соглашения оформляются актом о результатах контроля.

6.6. Акт о результатах контроля подлежит размещению органом, указанным в пункте 6.1 настоящего Положения, в течение пяти дней с даты составления данного акта на официальном сайте Администрации.

6.7. Акт о результатах контроля не размещается на официальном сайте Администрации, в случае, если сведения об объекте соглашения составляют государственную тайну.

Раздел 7. Мониторинг реализации соглашений о муниципально-частном партнёрстве

7.1. Мониторинг осуществляется уполномоченным органом Администрации в соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 27 ноября 2015 года № 888 «Об утверждении порядка мониторинга реализации соглашений о государственно-частном партнёрстве, соглашении о муниципально-частном партнёрстве».

7.2. Ведение реестра заключённых соглашений осуществляет Управление инвестиций Администрации.

Раздел 8. Заключительные положения

8.1. Пункт 3.6 настоящего Положения вступает в силу с 1 января 2019 года.